

*Кондратьев М.В.,*

кандидат юридических наук  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **Привлечение представителей общественности к противодействию незаконному сбыту наркотиков**

Порядок привлечения представителей общественности (понятых, незаинтересованных лиц, участвующих лиц) к проведению оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) оперативно-розыскным законодательством не предусмотрен. Однако оперативно-розыскная практика складывается по аналогии с уголовно-процессуальным законодательством, и привлечение представителей общественности к проведению некоторых ОРМ стало обязательным.

При выявлении, пресечении и раскрытии преступлений в сфере наркосбыта указанные лица привлекаются к проведению таких ОРМ, как проверочная закупка, оперативный эксперимент, сбор образцов для сравнительного исследования и др.

Считаем, что в подобной практике имеются как свои плюсы, так и свои минусы. Прежде всего, привлечение таких лиц к участию в ОРМ способствует возникновению предпосылок разглашения сведений о самом факте проводимых мероприятий, а также о некоторых особенностях организации и тактики их проведения. Это связано с тем, что указанные лица получают доступ к сведениям о месте, времени, обстоятельствах проведения ОРМ, а самое главное, об объектах оперативной заинтересованности. Полагаем, что подобные факты являются недопустимыми при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД).

Вместе с тем участие данных лиц в ОРМ приводит к формированию (в дальнейшем) дополнительных доказательств по уголовным делам в виде показаний свидетелей, которыми участвующие лица становятся на стадии предварительного расследования.

В связи с этим уже на этапах подготовки ОРМ должно уделяться повышенное внимание социальному статусу этих лиц и степени их заинтересованности в формировании результатов ОРД. Недопустимо привлекать к проведению ОРМ наркозависимых лиц и лиц, злоупотребляющих алкоголем, ведущих аморальный образ жизни. Также не допускается участие в мероприятиях родственников оперативных сотрудников, их близких знакомых, которые могут быть заинтересованы в достижении необходимого результата органами, осуществляющими ОРД.

В этом контексте справедливы утверждения А.А. Помелова о том, что «необходимость и целесообразность участия граждан в каждом случае проведения ОРМ решается индивидуально с учетом

анализа складывающейся оперативной обстановки, плана мероприятий и возможности обеспечения конспирации»<sup>1</sup>.

В настоящее время привлечение незаинтересованных лиц к участию в ОРД частично предусмотрено только межведомственным приказом от 9 ноября 1999 г., в пунктах 4 и 5 которого указано на необходимость осуществления изъятия наркотических средств в присутствии не менее двух понятых и не предусмотрена необходимость их участия в проведении всего ОРМ от начала до конца<sup>2</sup>.

В связи с этим заслуживают внимания предложения И.С. Никонova и Д.Г. Шашина о необходимости использования помощи незаинтересованных лиц, так называемых понятых, только при изъятии наркотиков, на остальных же этапах следует ограничиться применением технических средств, так как при проведении, например, проверочной закупки наркотиков до начала активной фазы ОРМ нецелесообразно предавать огласке сведения о лице, изъявившем желание принять участие в его проведении в качестве покупателя<sup>3</sup>.

Мы не можем не поддержать данные суждения, поскольку сохранение в тайне сведений о лицах, оказывающих содействие оперативным подразделениям ОВД, является одной из важнейших задач ОРД в целом.

Кроме того, при подготовке ОРМ, в частности проверочной закупки, подбор участвующих лиц в качестве понятых, с учетом предъявляемых к ним требований (незаинтересованность в исходе дела, отсутствие склонности к потреблению наркотиков, отсутствие близких и дружеских взаимоотношений с оперативными сотрудниками), влечет определенные затраты временных и других оперативных ресурсов.

---

<sup>1</sup> Помелов А.А. Привлечение участвующих лиц (представителей общест-венности) при проведении проверочной закупки наркотиков // Оперативно-розыскное противодействие наркопреступности : материалы всероссийского научно-практического семинара (Красноярск, 8 апреля 2022 г.). Красноярск: СибЮИ МВД России, 2022. С. 44.

<sup>2</sup> О порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения : приказ МВД России, Минюста России, Минздрава России, Минэкономики России, ГТК России, ФСБ России, ФПС России от 09.11.1999 № 840/320/388/472/726/530/585 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 31.01.2025).

<sup>3</sup> Никонов И.С., Шашин Д.Г. Проблемы использования «понятых» при проведении проверочной закупки наркотиков // Подразделения по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: 30 лет со дня образования : материалы международного научно-практического семинара (Красноярск, 26 ноября 2021 г.). Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. С. 110.

Также вызывает вопросы само понятие незаинтересованности лиц, привлекаемых к проведению ОРМ. На практике такие лица, как правило, привлекаются из числа друзей и знакомых оперативных сотрудников либо студентов образовательных учреждений. Полагаем, что считать их незаинтересованными будет неправильно, поскольку заинтересованность первых будет выражаться в оказании помощи своим товарищам, у вторых – в получении личного опыта в юридической практике и различных преференций в учебной деятельности.

Привлечение к участию в ОРМ наркозависимых лиц, злоупотребляющих алкоголем, а также ведущих асоциальный образ жизни в силу понятных причин является нецелесообразным. Однако если бы такие лица привлекались к ОРД, то в этом случае усматривалась бы прямая заинтересованность с их стороны в получении материальной выгоды либо непривлечении последних к административной ответственности за совершенные правонарушения.

Незаинтересованность в исходе исследуемого события может выражаться у лиц, привлеченных, что называется, «с улицы» (прохожих) с их добровольного согласия. Однако привлекать таких лиц к проведению сложных и продолжаемых ОРМ крайне нецелесообразно, поскольку не каждый человек выразит готовность и согласие прекратить свои повседневные дела и принять участие в ОРМ.

С учетом приведенных затруднений в привлечении участвующих лиц к проведению ОРМ, отметим, что мы не являемся радикальными сторонниками отмены данного института в ОРД. Вместе с тем предлагаем некоторые нормотворческие идеи по оптимизации оперативно-розыскной работы, не влекущие за собой ущерба для уголовно-процессуальных доказательств, формируемых на основе результатов ОРД.

С развитием дистанционных способов совершения преступлений, связанных с наркобизнесом, некоторые изменения претерпела и форма проведения многих ОРМ, в частности проверочной закупки наркотиков.

При документировании незаконного сбыта наркотических средств, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий, отсутствует необходимость документирования непосредственного физического контакта лица, выступающего в роли покупателя и сбытчика наркотиков. Также отсутствует необходимость пометки денежных средств (предметов), используемых при проведении ОРМ, специальным химическим веществом.

При подобно рода бесконтактных проверочных закупках в роли покупателя наркотиков зачастую выступают сами оперативные сотрудники. Денежные средства из материальной формы (наличных денег) преобразовываются в виртуальную (цифровые деньги). Факт оплаты денежных средств за наркотики находит отражение в многочисленных

цифровых следах (произведенных транзакциях, номерах банковских карт и счетов, чеках с терминалов оплаты и др.), которые в установленном порядке приобщаются к материалам проведенных ОРМ.

Ход проведения такой проверочной закупки должен сопровождаться использованием средств аудио-, видеозаписи, фотосъемки с соответствующими комментариями. Переписка покупателя и сбытчика наркотиков, свидетельствующая о факте приобретения / сбыта наркотических средств, дополнительно фиксируется путем изъятия скриншотов с интерфейса мобильного устройства.

Полагаем, что при наличии в результатах ОРД вышеуказанных сведений факт незаконного сбыта наркотиков с использованием цифровых технологий будет считаться задокументированным в достаточном объеме. Привлечение в таких случаях к проведению ОРМ представителей общественности является излишним.

Вместе с тем участвующие лица должны быть привлечены к проведению проверочной закупки с момента обнаружения и изъятия сбываемого наркотического средства, без расшифровки перед ними целей и задач проведения ОРМ.

Также считаем, что замена понятий в ОРД средствами аудио-, видеозаписи может допускаться при проведении негласной проверочной закупки, целью которой является исключительно установление вида, массы, способов сбываемых наркотиков, соучастников преступлений, по результатам которой задержание потенциального наркосбытчика не производится. В данном случае при изъятии наркотических средств и проведении последующего химического исследования факт совершения преступления не будет вызывать никаких сомнений. В свою очередь, правильное документирование действий наркосбытчика путем применения технических средств должно способствовать полноценному и достаточному накоплению сведений, необходимых для установления причастности разрабатываемого лица к совершению преступления.

В заключение считаем необходимым отметить, что в соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», привлечение отдельных лиц с их согласия к подготовке и проведению ОРМ, является правом, а не обязанностью органов, осуществляющих ОРД. Из этого следует, что оперативные подразделения ОВД вправе самостоятельно принимать решение о необходимости привлечения представителей общественности к проведению тех или иных ОРМ по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств, руководствуясь при этом особенностями оперативной обстановки и сложившейся оперативно-розыскной ситуацией.